**Аналіз**

**регуляторного впливу проекту рішення**

міської ради „Про встановлення ставок із сплати єдиного податку”

### I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 12 Податкового кодексу України міські ради та ради об’єднаних територіальних громад приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Згідно Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, виникає необхідність встановлення на території Рахівської міської територіальної громади єдиного податку на 2022 рік.

Проблемою є те, що в разі не встановлення міською радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати єдиного податку, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міської територіальної громади.

За даними Рахівського управління ГУ ДПС у Закарпатській області, платники єдиного податку І–ІІ груп, для яких ставки регулюються рішенням міської ради, сплачують до місцевого бюджету близько 6,7 млн. грн. щорічно.

*Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | V |  |
| Держава | V |  |
| Суб'єкти господарювання, | V |  |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва\* | V |  |

### З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах Рахівської міської територіальної громади, і пропонується прийняття рішення „Про встановлення ставок із сплати єдиного податку” на території Рахівської міської територіальної громади, так як проблема встановлення ставок не може бути розв’язана ринковими механізмами.

### II. Цілі державного регулювання

Проєкт рішення розроблено з ціллю:

* Виконання вимог чинного законодавства.
* Врегулювання правовідносин між Рахівською міською територіальною громадою та суб’єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку.
* Встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до місцевого бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку територіальної громади.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | По закінченню 2021 року діюче на території Рахівської міської ради рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб’єкти господарювання залишаться без нормативного акту.  Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Сталі надходження до міського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.  Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міської територіальної громади . |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | По закінченню 2021 року рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди.  Відповідно до підпункту Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп. | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, сталість надходжень до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальної громади. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Можливе незначне зменшення споживчих цін | Відсутні |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Виділення коштів з міського територіального бюджету громади на програми соціально-економічного розвитку територіальної громади. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 46 | 444 | 0 | 490 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 9,38 | 90,61 | 0 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовувати таких місцевих податків та зборів. | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду.  Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Відсутні | Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Рахівської міської ради. |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 „Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)”  Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці „Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”) | - |
| Альтернатива 2 „Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп”  Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці „Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”) | - |

### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | 1 | Рішення про встановлення єдиного податку на 2021 рік буде діяти у 2022 році, що значно зменшить надходження до міського бюджету. Проблема сплати податку в мінімальному розмірі буде існувати до 2022 року. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | 4 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальної громади. | Суб'єкти господарювання І-ІІ груп будуть сплачувати податок за максимальними ставками згідно рішення Рахівської міської ради без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками, що суттєво зменшить надходжень у місцевий бюджет. | Альтернатива є неприйнятною, на сам перед через відсутність надходжень до бюджету, що вплине на фінансування видатків бюджетної сфери та на виконання програм об’єднаної територіальної громади. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. | Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб’єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Рішення про встановлення єдиного податку на 2021 рік не буде діяти у 2022 році, що значно зменшить надходження до місцевого бюджету. Об**’**єднана територіальна громада не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку. | Х |

### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проєкту рішення „Про встановлення ставок із сплати єдиного податку” з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Аналіз та моніторинг діючих ставок оподаткування по містам та селам Закарпатської області у 2022 році.

3. Отримання пропозицій щодо встановлення ставок оподаткування.

4. Встановлення ставок єдиного податку.

### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке здорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з „тіні” бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Згідно вимог чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта обмежений. Строк дії регуляторного акта з 01.01.2022 року по 31.12.2022 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні показники:

| ***Показник*** | ***2022 рік*** |
| --- | --- |
| Кількість платників єдиного податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі: | 490 |
| - юридичних осіб | 46 |
| - фізичних осіб | 444 |
| Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від всіх груп платників (млн. грн.) у тому числі: | 6707000,00 грн. |
| - юридичними особами | 900000,00 грн. |
| - фізичними особами | 5807000,00 грн. |
| Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн.)\* | 0,3/9,37 |
| Рівень поінформованості громади та суб’єктів господарювання з основних положень акта | Високий |

### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, зі змінами:

* базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;
* повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до вимог Кодексу.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – спеціалістами із земельних питань Рахівської міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету міста, наданих Рахівським управлінням ГУ ДПС у Закарпатській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 „Про затвердження методик прове-дення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, зі змінами.

Зворотний зв’язок:

* поштова адреса: вул. Миру, 34, м. Рахів, 90600, Рахівська міська рада, другий поверх кабінет №7.
* електронна адреса: rada@rakhiv-mr.org

**Міський голова В.МЕДВІДЬ**