**Аналіз регуляторного впливу**

**до проекту рішення Рахівської міської ради «Про затвердження Положення про платні послуги, які надаються комунальним некомерційним підприємством «Рахівська районна лікарня» Рахівської міської ради Закарпатської області у новій редакції»**

**І. Визначення проблеми**

В умовах фінансування комунальних закладів охорони здоров’я коштами отриманими в межах Програм медичних гарантій, діючі на сьогодні тарифи не забезпечують покриття витрат пов’язаних з наданням медичних послуг, що в свою чергу призводить до дефіциту коштів необхідних на утримання комунального некомерційного підприємства «Рахівська районна лікарня» Рахівської міської ради Закарпатської області.

Виникає потреба у винайденні шляхів отримання додаткових коштів на розвиток медицини: закупівлі матеріалів та сучасного медичного обладнання, збільшення рівня заробітної плати покращення умов перебування в закладі.

Зважаючи на Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про ціни та ціноутворення», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення” Рахівська міська рада в порядку та в межах, визначених законодавством, має право встановлювати тарифи на платні медичні послуги КНП «Рахівська РЛ».

Враховуючи зазначене, підготовлено проект рішення Рахівської міської ради «Про затвердження Положення про платні послуги, які надаються комунальним некомерційним підприємством «Рахівська районна лікарня» Рахівської міської ради Закарпатської області у новій редакції». Тарифи на платні медичні послуги, які включені до проекту рішення, розраховані на підставі поданих КНП «Рахівська РЛ» розрахункових матеріалів згідно законодавства України, зокрема: Законів України Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров’я», «Про ціни і ціноутворення», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» Податкового кодексу України та інших нормативно-правових актів.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту рішення:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| *у тому числі суб'єкти малого підприємництва* | **+** |  |

**ІІ. Цілі регулювання**

Основами законодавства України про охорону здоров’я визначено, що фінансування охорони здоров’я здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.

 При цьому, заклад охорони здоров’я має право надавати платні послуги у сфері охорони здоров’я

Основною метою прийняття зазначеного рішення є затвердження тарифів в економічно обґрунтованому розмірі на ринку реалізації медичних послуг, який дозволить забезпечити баланс інтересів споживачів в отриманні якісних послуг за доступними тарифами та інтересів закладу охорони здоров’я щодо відшкодування витрат на надані послуги, а також сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду закладу, які в свою чергу, будуть направлятися на заходи, пов’язані з виконанням основних функцій лікувально-профілактичного закладу, які не забезпечені (або частково забезпечені) асигнуваннями із загального фонду, а саме – використання коштів на розвиток матеріально-технічної бази закладів, придбання канцприладдя, господарських товарів, підвищення кваліфікації медичного персоналу, придбання паливно-мастильних матеріалів, проведення поточних ремонтів та інше.

Цілями регулювання є забезпечення обґрунтованості і стабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на медичні послуги, що надаються населенню поза межами Програм медичних гарантій .

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.**

3.1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Опис альтернативи*** |
| Альтернатива 1 | Не встановлювати тарифи на платні послуги. |
| Альтернатива 2 | Встановлення тарифів на медичні послуги на запропонованому лікарнею рівні.  |

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

3.2.1. Оцінка впливу у сфері закладу охорони здоров’я

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Переваги*** | ***Недоліки*** |
| Альтернатива 1 | Не передбачаються | Неможливість надання додаткових медичних послуг, які не оплачуються НСЗУ. Відсутність додаткових коштів на розвиток медицини. |
| Альтернатива 2 | приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріальнотехнічної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, прозорий механізм застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обґрунтованих тарифів.  | Не передбачаються |

**3.2.2.** Оцінка впливу у сфері груп (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту рішення

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Переваги*** | ***Недоліки*** |
| Альтернатива 1 | Не передбачаються | Неможливість отримати додаткові медичні послуги, які не оплачуються НСЗУ, через неможливість надання їх закладом охорони здоров’я у зв’язку із відсутністю затверджених тарифів |
| Альтернатива 2 | приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріальнотехнічної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, прозорий механізм застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обґрунтованих тарифів.  | Фінансове навантаження для юридичних та фізичних осіб, які оплачують дані послуги |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Альтернатива 1 - аргументи для переваги відсутні: не враховуються інтереси жодної із сторін; для отримання певного виду медичних послуг місцевим мешканцям потрібно звертитися в заклади охорони здоров’я за межами Рахівської територіальної громади, окрім того це призведе до обмеженого кола надання медичних послуг та збитковості закладу охорони здоров’я.

Альтернатива 2 - проект рішення спрямований на затвердження економічно - обґрунтованих тарифів на платні послуги, тобто передбачає правове врегулювання надання медичної допомоги населенню, вбачається позитивний його вплив як на покращення фінансового стану закладу охорони здоров’я , так і на підвищення якості медичного обслуговування населення, що передбачено цілями регулювання. Результатом прийняття даного рішення буде встановлення таких тарифів, які дозволять задовольнити попит споживачів в отриманні якісних послуг за обґрунтованими згідно з чинним законодавством тарифами. Негативно на дію регуляторного акту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як зміни в чинному законодавстві України, реформи, інфляція. Усе це може привести до недоцільності в подальшому застосуванні прийнятого рішення або зміни його суті чи окремих положень.
Впровадження та виконання вимог рішення не потребує  додаткових витрат з бюджету. Нагляд за дотриманням вимог регуляторного акту не потребує створення додаткових систем контролю і буде здійснюватися відповідно до чинного законодавства. Тарифи затверджуватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізм, закладений в основу проекту регуляторного акту - проекту рішення сесії  Рахівської міської ради  «Про затвердження Положення про платні послуги, які надаються комунальним некомерційним підприємством «Рахівська районна лікарня» Рахівської міської ради Закарпатської області» передбачає затвердження платних послуг та тарифи на них, що можуть надаватися КНП «Рахівська РЛ».

    Основою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов’язаних з безпосереднім наданням цих послуг. Базовими складовими собівартості медичних послуг лікарні є: витрати на оплату праці персоналу, безпосередньо зайнятого наданням медичних послуг; відрахування на соціальне страхування, в цільові фонди, які передбачені законодавством; матеріальні витрати, які визначені за розрахунковими показниками; об’єктивно обґрунтовані розрахунки накладних витрат по підрозділах за результатами проведеного аналізу затрат за попередній рік; інші витрати з урахуванням конкретних умов функціонування закладу.

Кошти за виконані платні послуги будуть використовуватися згідно чинного законодавства України, на реалізацію пріоритетних заходів та завдань, що спрямовані на поліпшення якості та умов надання

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Запропоновані проектом тарифи економічно обґрунтовані та їх введення позитивно вплине на забезпечення інтересів споживачів якісних послуг за доступними тарифами, й інтересів Комунального некомерційного підприємства «Рахівської районної лікарні» Рахівської міської ради Закарпатської області», щодо відшкодування витрат на надані послуги.

Вирішенні проблем:

* надання якісних медичних послуг  за економічно обґрунтованими тарифами;
* залучення альтернативних та  дозволених законодавством джерел фінансування лікарні;
* збільшення фінансових надходжень, збереження та покращення матеріально-технічного та санітарного стану лікарні
* для міської ради – дотримання вимог діючого законодавства стосовно процедури прийняття регуляторного акту, виконання повноважень щодо регулювання цін/ тарифів.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту:**

Даний регуляторний акт запроваджується на невизначеній термін та буде переглянутий або скасований у разі- значні зміни в оплаті праці працівників згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами, зокрема при збільшенні мінімального розміру заробітної плати;  зростання тарифів на енергоносії, водопостачання та водовідведення, теплопостачання тощо;  ріст закупівельних цін на медикаменти, медичні вироби, предмети та матеріали, що необхідні для надання послуг.

 **8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

Результативність даного проекту рішення відстежувалася за такими показниками:

1).Кількісними:

- надходження від отримання платних послуг на поповнення власних обігових коштів закладу охорони здоров’я;

- залучення широкого кола суб’єктів господарювання до користування платними послугами

- збільшення кількості надання медичних послуг

2).Якісними:

- створення конкурентного середовища при отримані платних послуг;

- розвиток та закладу результативність діяльності охорони здоров’я

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Відносно цього регуляторного акту повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності буде здійснено до дня набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акту будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснюватися статистичним методом